



# ศาสนา กับ การส่งเสริม ความเป็นรัฐนักงานสุขภาพ

**“Proceeding”**



วันที่ 1 - 2 มิถุนายน 2561  
ณ โรงแรม เอส ดี อเวนิว ปั้นเกล้า กรุงเทพฯ



คำสั่ง คณบดี คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์

ที่ ๑๗๓ /๒๕๖๑

เรื่อง แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาภักดินกรองบทความวิชาการ (Peer Reviewers)  
เพื่อการประชุมวิชาการประจำปีระดับชาติสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์และศึกษาศาสตร์

พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยคณบดี สังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ กำหนดจัดการประชุมวิชาการ สังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศึกษาศาสตร์ ประจำปี ๒๕๖๑ ในวันที่ ๑-๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ หัวข้อ “ศานนาภิการส่งเสริมความเป็นธรรมทางสุขภาพ” ณ โรงแรมเอส ดี อเวนิว กรุงเทพมหานคร เพื่อให้ได้ผลงานที่มีคุณภาพจึงขอแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาภักดินกรองบทความวิชาการ (Peer Reviewers) เพื่อพิจารณาผลงานดังกล่าว ดังรายนามต่อไปนี้

ผู้ทรงคุณวุฒิภายใน

๑. ศาสตราจารย์ ดร.พิมพ์วัลย์ บุญมงคล
๒. รองศาสตราจารย์ ดร.เสาวคนธ์ รัตนวิจิตรศิลป์
๓. รองศาสตราจารย์ ดร.สมบูรณ์ ศิริสรรหิรัญ
๔. รองศาสตราจารย์ ดร.อุทัยพิพิพ เจียวนวรนกุล
๕. รองศาสตราจารย์ ดร.ปกรณ์ สิงห์สุริยา
๖. รองศาสตราจารย์ ดร.แสงเทียน อุญญา
๗. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมศักดิ์ ออมรสิริพงศ์
๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ประทีป ฉัตรสุภวงศ์
๙. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ภัทรียา กิจเจริญ
๑๐. อาจารย์ ดร.ธรรมรัตน์ มะโรบุตร

ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก

- |  |                                    |
|--|------------------------------------|
| ๑. ดร.พระมหาสมบูรณ์ วุฒิกโร                      | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย |
| ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ประพันธ์ ศุภชร          | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย |
| ๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.แม่เชิงฤณา รักษาโนม     | มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย |
| ๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พระมหาฉัตรชัย สุนตต์ชัย | มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย       |
| ๕. ดร.พระราชนัตมนิงค์                            | มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย       |
| ๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พระมหาชวินทร์ ปริสุตตโน | มหาวิทยาลัยมหากุฏราชวิทยาลัย       |
| ๗. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บุญรอด บุญเกิด          | คณบดี คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ |
| ๘. อาจารย์ ดร.สกุล อันมา                         | มหาวิทยาลัยบูรพา                   |
|  | คณบดี คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ |
|  | มหาวิทยาลัยบูรพา                   |

๙. ดร.พิชญรัตน์ เหมนาลัย

คณะกรรมการและสังคมศาสตร์

มหาวิทยาลัยบูรพา

๑๐. batchalang ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชาติชาย พงษ์ศิริ

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

๑๑. batchalang เจริญ วงศ์ประชานุกูล

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

๑๒. batchalang ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วสันต์ พิรุพวงศ์

มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

๑๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อับดุลเลาะ หนุ่มสุข

วิทยาลัยอิสลาม มอ. วิทยาเขตปัตตานี

๑๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.มารอนิส สาเอมิง

วิทยาลัยอิสลาม มอ. วิทยาเขตปัตตานี

๑๕. อาจารย์ ดร.มุhammad อฟลี แวงมะ

วิทยาลัยอิสลาม มอ. วิทยาเขตปัตตานี

๑๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อุนิชา เลิศโตรสกุล

คณะรัฐศาสตร์

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ทั้งนี้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

สั่ง ณ วันที่๑๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

(รองศาสตราจารย์ ดร. ลีอัชัย ศรีเงินยาง)

คณบดีคณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์

ปัจจัยความสำเร็จของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบuri  
SUCCESS FACTORS OF SUGARCANE PLANTERS ASSOCIATION OF REGION7,  
KANCHANABURI PROVINCE

สรรยา ธรรมอภิพล<sup>1</sup>  
Sawanya Thamma-apipon  
ณัฐชนิชา กิจ darmวินิจกุล<sup>2</sup>  
Natthanicha Kijdumrongvinijkul  
อณิชญา มาลา<sup>2</sup>  
Anintha Mala  
อาจารย์ ,คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยศิลปากร<sup>1</sup>  
นักศึกษา ,คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยศิลปากร<sup>2</sup>  
สรรยา ธรรมอภิพล  
teenny1112@gmail.com

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยความสำเร็จในการดำเนินงานของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยเขต 7 จังหวัดกาญจนบuri และศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบuri ดำเนินการศึกษาโดยใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึกบุคคลกลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก ได้แก่ อุปนายก หัวหน้าฝ่ายวิชาการ และสมาชิกสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบuri รวมทั้งสิ้น 12 คน และการสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม เครื่องมือในการวิจัย คือ แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างที่มีแนวคิดตาม ประยุกต์จากการหลักการดำเนินงานขององค์กรที่ประสบความสำเร็จของ McKinsey's 7S Framework และ POSDCoRB ของ Luther Gulick and Lyndal รวม 10 ประเด็น ข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการศึกษาจะ นำมาตรวจสอบความครบถ้วนและความถูกต้องของข้อมูลแบบสามเส้าด้านวิธีการ วิเคราะห์เนื้อหาด้วยการ จำแนกและจัดระเบียบข้อมูลตามประเด็น วิเคราะห์ สรุปและนำเสนอผลการศึกษาโดยการพรรณาความ

จากการศึกษาปัจจัยความสำเร็จในการดำเนินงานของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยเขต 7 จังหวัดกาญจนบuri จำนวน 10 ปัจจัยพบว่า 1) ด้านโครงสร้างองค์กรมีความชัดเจน 2) ด้านกลยุทธ์มีการวางแผนไว้ล่วงหน้า 3) ด้านระบบการดำเนินงานเป็นขั้นตอนทำให้เกิดความผิดพลาดน้อยลง 4) ด้านรูปแบบการบริหารงานลักษณะ เป็นครอบครัว 5) ด้านบุคลากรมีความสามารถด้านที่ปฏิบัติงานทำให้เกิดความรวดเร็วในปฏิบัติงาน 6) ด้านทักษะการดำเนินงานมีความเป็นมืออาชีพ 7) ด้านค่านิยมร่วมมีความเอื้อเฟื้อซึ่งกันและกัน 8) ด้านการ อำนวยการ ภายใต้การดูแลสั่งการจากนายกสมาคม 9) ด้านการรายงานผลอย่างสม่ำเสมอ 10) งบประมาณ เป็นไปตามข้อตกลงของสมาคม สำหรับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของสมาคมฯ มี 2 ประการ คือ 1) ระบบการดำเนินงานโดยรวมมีความล่าช้าจากการที่ต้องผ่านหลายส่วนงาน 2) นโยบายภาครัฐไม่สามารถให้ ความเป็นธรรมกับกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยได้

คำสำคัญ : สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต7, ปัจจัยความสำเร็จ

## ABSTRACT

This study was to investigate success factors of Sugarcane Planters' Association of Region 7, Kanchanaburi province and study obstacles in operation of Sugarcane Planters' Association of Region 7, Kanchanaburi province. Conducted the study by using qualitative research and in-depth interviews with non-participants observation methods. The two main key informants are vice-president, head of the Academic Association of Sugarcane Planters' Association of region 7, Kanchanaburi province and member of Sugarcane Planters' Association of region 7, Kanchanaburi province ; total are 12 persons by using structured interview. Survey with methodological triangulation, analyze data, conclusions and results summarize and present descriptive research results.

The research found that success factors of Sugarcane Planters' Association of Region 7 Kanchanaburi province was included with 10 topics 1) Organizational Structure 2) Strategic planning 3) Operation system 4) Forms management 5) Personnel 6) Operational skills 7) Shared values 8) The Director 9) Reporting of results 10) budgets problems and obstacles in the operation system of Sugarcane Planters' Association of Region 7, Kanchanaburi province 1) System implementation is delayed 2) Problems from external factors. Government policy cannot deal fairly with farmers groups, sugarcane.

**Keywords:** Sugarcane Planters' Association of Region 7, Success Factors

### บทสรุปงานวิจัย

#### หลักการและเหตุผล

อ้อย จัดเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทย จากรายงานพื้นที่ปลูกอ้อยประจำปี การผลิต 2558/59 พืบพื้นที่ปลูกอ้อยมากเป็นลำดับที่ 3 (จำนวน 9.86 ล้านไร่) รองมาจากข้าว ที่มีพื้นที่ปลูก จำนวน 58 ล้านไร่ และยางพารา ที่มีพื้นที่ปลูกจำนวน 19.55 ล้านไร่ ตามลำดับ โดยพืบพื้นที่ปลูกอ้อยมากในจังหวัดนครสวรรค์ จำนวน 739,598 ไร่ จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน 736,884 ไร่ และ จังหวัดกาญจนบุรี จำนวน 730,863 ไร่ ตามลำดับ

จากปริมาณผลผลิตอ้อยที่เกิดขึ้นเป็นจำนวนมากในจังหวัดกาญจนบุรี ทำให้ในปี พ.ศ.2500-2503 เกิดโรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาลหลายแห่งในเขตอำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี และอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี เช่น โรงงานน้ำตาลราชบุรี โรงงานน้ำตาลบ้านโป่ง โรงงานน้ำตาลไทยกาญจนบุรี โรงงานน้ำตาลท่ามะกา โรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาลสุพรรณบุรี เป็นต้น เกษตรกรในพื้นที่ดังกล่าวได้เริ่มขยายพื้นที่ปลูกอ้อยเพิ่มขึ้น ในระยะแรกการค้าขายอ้อยเป็นการค้าขายเสรี การกำหนดราคาอ้อยและระยะเวลาการเปิดทิบอ้อยในแต่ละโรงงานจะเป็นผู้กำหนดเองโดยไม่ได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ต้นทุนการขนส่งอ้อยเพิ่มขึ้นจากการอุดးชนอ้อยอยู่บนรถบรรทุกก่อนเข้าที่บโรงงาน แม้ว่ารัฐบาลได้จัดตั้งองค์กรน้ำตาลขึ้นเพื่อกำหนดรัค率ซื้ออ้อยให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม แต่ก็ยังมีโรงงานที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ทำให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยได้รับผลกระทบเป็นจำนวนมาก เกษตรกรชาวไร่อ้อยบางส่วนจึงได้รวมตัวกันจัดตั้งสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยขึ้นมาครั้งแรกในปี พ.ศ. 2507 เพื่อต่อรองการซื้อขายอ้อยและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้ได้รับความ

## การประชุมวิชาการสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศึกษาศาสตร์ ประจำปี 2561

เป็นธรรม รวมถึงดำเนินการช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวไร่ อ้อยทั้งด้านสังคมและการเมือง และใช้ความเข้มแข็ง ของกลุ่มเป็นพลังผลักดันเสนอความต้องการของกลุ่มผู้นำภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จากการจัดตั้ง สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยเขต 7 ขึ้นมา จึงสามารถช่วยแก้ไขปัญหาต่างๆได้โดยนับเป็นสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยแห่งแรกของประเทศไทยที่มีความมั่นคงได้จบจนถึงปัจจุบัน ด้วยเหตุนี้ ผู้วัยรุ่นสนใจที่จะศึกษาปัจจัยความสำเร็จ ในการดำเนินงานของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี และเพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งจะเป็นประโยชน์ให้แก่องค์กรอื่นนำไปประยุกต์ใช้ในการวางแผนการดำเนินงานองค์กรให้มีประสิทธิภาพ

### วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- เพื่อศึกษาปัจจัยความสำเร็จในการดำเนินงานของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี
- เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี

### วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

#### 1. สถิติพื้นที่ปลูกอ้อยในประเทศไทย

จากรายงานพื้นที่ปลูกอ้อย ปีการผลิต 2558/59 ของ สำนักคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (2559) ได้กล่าวถึงสถานการณ์อ้อยของประเทศไทยในปีการผลิต 2558/59 มีพื้นที่เพาะปลูกอ้อยทั่วประเทศ ใน 47 จังหวัด คิดเป็นพื้นที่ทั้งสิ้น 11,012,839 ไร่ แบ่งเป็นพื้นที่ปลูกอ้อยส่งโรงงาน 10,278,045 ไร่ และ พื้นที่ปลูกอ้อยทำพื้นที่ 734,794 ไร่ โดยมีพื้นที่เพิ่มขึ้นจากปีการผลิต 2557/58 จำนวน 481,912 ไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ 4.58 เนื่องจากธุรกิจผลักดันนโยบายบริหารพื้นที่เกษตรกรรมของพืช โดยเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวที่อยู่ในพื้นที่ไม่เหมาะสมไปสู่การปลูกอ้อยโรงงาน มีนาคม ปี 2559 คาดว่าจะเพิ่มสัดส่วน

#### 2. สถิติมูลค่าปริมาณอ้อยและการผลิตน้ำตาล

จากรายงานพื้นที่ปลูกอ้อย ปีการผลิต 2558/59 ของ สำนักคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (2559) ได้กล่าวถึงปริมาณอ้อยในปีการผลิต 2558/59 ทั่วทั้งประเทศไทยมีปริมาณโดยรวมประมาณ 94,047,041.562 ตัน คิดเป็นปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย จำนวน 9,780,923.398 ตัน ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 พื้นที่การปลูกอ้อยและปริมาณการผลิตน้ำตาลทราย ในปีการผลิต 2558/59

ภาค	ปริมาณอ้อยส่งโรงงาน (ตัน)			ปริมาณน้ำตาลทราย(ตัน)
	อ้อยสด	อ้อยไฟไหม้	รวม	
เหนือ	6,609,949.280	15,762,704.880	22,372,654.160	2,243,341.006
กลาง	8,086,890.990	16,552,360.710	24,639,251.700	2,399,472.928
ตะวันออกเฉียงเหนือ	17,112,042.835	24,956,280.817	42,068,323.652	4,642,942.594
ตะวันออก	1,324,738.640	3,642,073.410	4,966,812.050	495,166.870
รวมทั่วประเทศ	33,133,621.745	60,913,419.817	94,047,041.562	9,780,923.398

ที่มา : สำนักคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย, รายงานพื้นที่ปลูกอ้อยประจำปี การผลิต 2558/59, เข้าถึงเมื่อ 1 ตุลาคม 2560, เข้าถึงได้จาก <http://www.ocsb.go.th/upload/journal/fileupload/923-9999.pdf>

### 3. สติ๊มูลค่าการส่งออกน้ำตาล

จากข้อมูลของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (2559) ได้รายงานสติ๊มูลค่าการส่งออกน้ำตาลในปี 2558 และ 2559 พบว่า ปริมาณการส่งออกน้ำตาลลดลงจาก 3,980,069,995 ตันในปี 2558 เหลือปริมาณ 2,951,588,482 ตัน ในปี 2559 รวมถึงมูลค่าการส่งออกน้ำตาล ก็ลดลงเช่นเดียวกันจาก 50,326,223,058 ในปี 2558 เหลือ 45,432,350,381 ในปี 2559 ทั้งนี้เป็นผลมาจากการปัจจัยแล้งและฝนตกหนัก ทำให้ปริมาณผลผลิตอ้อยและอุตสาหกรรมการผลิตน้ำตาลได้รับผลกระทบ ดังตารางที่ 2

ตารางที่ 2 สติ๊มูลค่าการส่งออกน้ำตาล ปี 2558 – 2559

เดือน	2558		2559	
	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (บาท)	ปริมาณ (ตัน)	มูลค่า (บาท)
มกราคม	189,711,591	2,663,446,274	273,561,231	3,913,685,468
กุมภาพันธ์	208,628,341	2,762,404,667	259,313,351	3,744,674,433
มีนาคม	287,627,660	3,730,827,517	283,374,333	4,075,906,908
เมษายน	357,746,953	4,624,632,725	248,382,870	3,593,804,496
พฤษภาคม	367,796,059	4,412,183,210	303,990,283	4,466,184,524
มิถุนายน	439,773,406	5,380,966,063	234,959,769	3,593,437,672
กรกฎาคม	502,352,571	6,090,416,908	273,292,250	4,244,994,008
สิงหาคม	385,977,089	4,829,477,020	201,947,581	3,191,185,864
กันยายน	450,652,843	5,657,908,802	179,566,724	2,942,739,405
ตุลาคม	391,170,454	4,964,418,063	168,240,468	2,793,079,061
พฤษจิกายน	254,889,871	3,256,721,940	222,661,870	3,767,460,768
ธันวาคม	143,743,157	1,952,819,869	302,297,752	5,105,198,174
รวม	3,980,069,995	50,326,223,058	2,951,588,482	45,432,350,381

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, เข้าถึงเมื่อ 1 ตุลาคม 2560, เข้าถึงได้จาก

[http://www.oae.go.th/oae\\_report/export\\_import/export\\_result.php](http://www.oae.go.th/oae_report/export_import/export_result.php)

### 4. แนวคิดปัจจัยความสำเร็จ 7 ประการของแมคคินเซย์ (McKinsey)

ปั้นทารีย์ พองแพร์ (2559) ได้กล่าวถึงการวิเคราะห์ปัจจัย 7S ตามหลักการของแมคคินเซย์ (McKinsey's 7S Framework) เป็นแนวทางวิเคราะห์ปัจจัยภายในหน่วยงาน ซึ่งเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่ถูกนำมาใช้ในการวิเคราะห์การบริหารองค์กรที่จะช่วยให้การบริหารองค์กรมีศักยภาพการทำงานสูงมากยิ่งขึ้น McKinsey ได้กล่าวว่า ความสำเร็จในการดำเนินงานขององค์กรต่าง ๆ หรือการบริหารงานที่สัมฤทธิ์ผลนั้น ขึ้นอยู่กับตัวแปรซึ่งมีความสัมพันธ์เกี่ยวเนื่องกันอย่างน้อยที่สุด 7 ตัว ได้แก่

4.1 กลยุทธ์และยุทธศาสตร์ (Strategy) คือ การวางแผนเพื่อตอบสนองการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม การพิจารณา จุดแข็ง จุดอ่อนของกิจการ โดยพิจารณาว่าองค์กรมีการกำหนดกลยุทธ์ที่ชัดเจน หรือไม่ และกลยุทธ์นั้นกระจายออกไปใน sector ต่างๆ

4.2 โครงสร้าง (Structure) คือ ลักษณะโครงสร้างขององค์การที่แสดงความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ รวมถึงขนาดการควบคุม การรวมอำนาจ และการกระจายอำนาจของผู้บริหาร การแบ่งโครงสร้างงานตามหน้าที่ ตามผลิตภัณฑ์ ตามลูกค้า ตามภูมิภาค ได้อย่างเหมาะสม

## การประชุมวิชาการสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศึกษาศาสตร์ ประจำปี 2561

โครงสร้างองค์กรมีความยืดหยุ่นมากน้อยเพียงไร ถ้าไม่มีข้อกำหนดหรือมีความยืดหยุ่นน้อย โอกาสความสำเร็จก็มีน้อย

4.3 ระบบการปฏิบัติงาน (System) คือ กระบวนการและลำดับขั้นการปฏิบัติงานทุกอย่าง ที่เป็นระบบที่ต่อเนื่องสอดคล้องประสานกันทุกระดับ การวางแผนงาน

4.4 รูปแบบการบริหาร (Style) คือ การจัดการที่มีรูปแบบวิธีที่เหมาะสมกับลักษณะขององค์การ เช่น การสั่งการ การควบคุม การจูงใจ สะท้อนถึงวัฒนธรรมองค์การ การบริหารเป็นอย่างไร

4.5 บุคลากร (Staff) คือ การคัดเลือกบุคลากรที่มีความสามารถ การพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง พนักงานมีคุณภาพใหม่ มาโดยระบบเส้นสายหรือไม่

4.6 ทักษะความสามารถ (Skill) คือ ความโดดเด่น ความเชี่ยวชาญในการผลิต การขาย การให้บริการ พนักงานมีทักษะในการทำงานหรือไม่ (อย่างไรความแตกต่างระหว่าง knowledge (รู้เช่นๆ) กับ skill (รู้แล้วทำให้คนอื่นเชื่อถ้วน แนะนำประยุกต์ให้เกิดประโยชน์ในการทำงานได้ด้วย)

4.7 ค่านิยมร่วม (Shared values) คือ ค่านิยมร่วมกันระหว่างคนในองค์การ ความเป็นอันหนึ่ง อันเดียวกัน ความเชื่อร่วมกันในหน่วยงาน

### 5. ทฤษฎีกระบวนการบริหาร POSDCORB

Luther Gulick and Lyndal Urwick (1937) ได้เสนอแนวคิด POSDCORB ซึ่งเป็นการประยุกต์เพิ่มเติมจากแนวความคิดของ Henri Fayol เป็นแนวคิดการจัดการเชิงกระบวนการ (Process Management) โดยมีสมมุติฐานว่า “ความสำเร็จของงานขึ้นอยู่กับการปฏิบัติงานของฝ่าย บริหารมากกว่าการทำงานของฝ่ายปฏิบัติการ” โดยประกอบไปด้วย 7 ประการ ได้แก่

5.1 การวางแผน (Planning) เป็นการวางแผนเชิงกลยุทธ์ที่ใช้ในการเตรียมการก่อนลงมือปฏิบัติ เพื่อให้การดำเนินการสามารถบรรลุเป้าหมายที่วางไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

5.2 การจัดโครงสร้างองค์การ (Organizing) เป็นการกำหนดโครงสร้างขององค์การ โดยพิจารณาให้เหมาะสมกับงาน เช่น การแบ่งงาน (Division of Work) เป็นกรม กอง หรือแผนก โดยอาศัยปริมาณงาน คุณภาพงาน หรือจัดตามลักษณะเฉพาะของงาน (Specialization)

5.3 การจัดบุคลากรปฏิบัติงาน (Staffing) เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรมนุษย์ในองค์การนั่นเอง ทั้งนี้เพื่อให้บุคลากรมาปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการจัดแบ่งหน่วยงานที่กำหนดไว้

5.4 การอำนวยการ (Directing) เป็นภารกิจในการใช้ศิลปะในการบริหารงาน เช่น ภาวะผู้นำ (Leadership) มุขย์สัมพันธ์ (Human Relations) การจูงใจ (Motivation) และการตัดสินใจ (Decision making) เป็นต้น

5.5 การประสานงาน (Coordinating) เป็นการประสานให้ส่วนต่าง ๆ ของกระบวนการทำงานมีความต่อเนื่องกัน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และราบรื่น

5.6 การรายงานผลการปฏิบัติงาน (Reporting) เป็นกระบวนการและเทคนิคของการแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาตามชั้นได้ทราบถึงผลการปฏิบัติงาน โดยที่มีความสัมพันธ์กับการติดต่อสื่อสาร (Communication)

5.7 การงบประมาณ (Budgeting) เป็นภารกิจที่เกี่ยวกับการวางแผนการทำงบประมาณ ควบคุม เกี่ยวกับการเงินและการคลัง

จากการศึกษาหลักการดำเนินงานขององค์กรอย่างมีประสิทธิภาพโดยศึกษาแนวคิดของแมคคินซีย์ (McKinsey's 7S

Framework) และทฤษฎีการบริหาร POSDCORB ของ Luther Gulick and Lyndal Urwick ผู้วิจัยจึงนำมาประยุกต์ใช้ในการศึกษาปัจจัยความสำเร็จในการดำเนินงานของสมาคมฯ 10 ด้าน ได้แก่ ด้านโครงสร้างองค์กร ด้านการวางแผนกลยุทธ์ ด้านระบบการดำเนินงาน ด้านรูปแบบการบริหารงาน ด้านบุคลากร ด้านทักษะ ด้านค่านิยม ด้านการอำนวยการ ด้านการรายงานผล และด้านงบประมาณ

## 6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ธีรวัฒน์ จันทิกและศิริมล รักถิน (2558, บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาการวิเคราะห์ปัจจัยแห่งความสำเร็จด้วยเครื่อข่ายทางสังคมของกลุ่มสตรีรีไซเคิล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของกลุ่มสตรีรีไซเคิล หมู่บ้านสำนักเย็น เทศบาลพระแท่น อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี ผลการศึกษา พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของกลุ่มสตรีรีไซเคิล คือ ด้านการจัดการองค์กร ด้านการประสานงาน ด้านงบประมาณ และด้านการวางแผน

อนุสร คำวงศ์และปนัน พโนมัยวิบูลย์ (2558, บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยด้วยชุมชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของชุมชนบ้านวังน้ำ หมู่ที่ 3 ตำบลล้มดอง อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน ผลการศึกษา พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยชุมชนบ้านวังน้ำ ได้แก่ การมีผู้นำและคณะกรรมการที่เข้มแข็ง การมีส่วนร่วมในชุมชน การได้รับการสนับสนุนในเชิงนโยบายแผนงาน งบประมาณ และการสนับสนุนจากภาคีเครือข่ายต่างๆ

บุณฑริกา สุคนธสิงห์ (2557, บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของกรณีศึกษา กลุ่มอาชีพผลิตภัณฑ์จากผ้าในเขตจังหวัดเพชรบูรณ์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของกลุ่มอาชีพผลิตภัณฑ์จากผ้าในเขตจังหวัดเพชรบูรณ์ และศึกษาปัญหาและความต้องการของกลุ่มอาชีพผลิตภัณฑ์จากผ้าในเขตจังหวัดเพชรบูรณ์ ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จกลุ่มอาชีพผลิตภัณฑ์จากผ้าในเขตจังหวัดเพชรบูรณ์ คือ สามารถกลุ่มมีความรู้ทักษะและความสามารถ กลุ่มมีการพัฒนาอย่างสม่ำเสมอ ประธานและคณะกรรมการดำเนินงานมีความรู้ความสามารถ ผู้นำกลุ่มสามารถสร้างความสามัคคีให้เกิดในกลุ่ม มีการจัดหาเงินทุน กระบวนการผลิตที่มีคุณภาพมีมาตรฐาน มีการสนับสนุนงบประมาณ แก่กลุ่มอาชีพ หน่วยงานภาครัฐมีการสนับสนุนด้านของทางการจัดจำหน่าย จังหวัดกำหนดยุทธศาสตร์ สนับสนุนการดำเนินงานของกลุ่ม สภาพปัญหาที่กลุ่มอาชีพผลิตภัณฑ์จากผ้าในเขตจังหวัดเพชรบูรณ์ประสบ คือ ขาดเงินทุนหมุนเวียน

กฤตยา มงคลวงศ์ (2552, บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาพัฒนาการและปัจจัยความสำเร็จของกลุ่มเพาะเห็ดฟางในโรงเรือน ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ศึกษาระบบที่ศูนย์เรียนรู้การเกษตรพอเพียง ดำเนินมาไป อำเภอพานทอง จังหวัดชลบุรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาพัฒนาการและปัจจัยความสำเร็จของกลุ่มเพาะเห็ดฟางในโรงเรือน ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ผลการศึกษา พบว่า พัฒนาการของกลุ่มเพาะเห็ดฟางในโรงเรือน แบ่งออกได้เป็น 4 ช่วง ซึ่งแต่ละช่วงจะแสดงให้เห็นถึงพัฒนาการปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งแบ่งออกเป็น 4 ช่วง กล่าวคือช่วงที่ 1 เกษตรเริ่มศึกษาและทดลองการเพาะเห็ดฟางเป็นอาชีพเสริม ด้วยเหตุผลที่ไม่ประสบความสำเร็จจากการประกอบอาชีพหลัก ช่วงที่ 2 การได้รับความรู้และการสนับสนุนจากนักวิชาการส่งเสริม การเกษตรและผู้นำห้องถัง รวมถึงได้เป็นจุดสาธิตทางการเกษตรประจำตำบล ช่วงที่ 3 เป็นช่วงที่ทางตลาดต้องการผลผลิตที่เพิ่มมากขึ้น สืบเนื่องจากการเป็นจุดสาธิตทางการเกษตร จึงใช้โอกาสในการสร้างความเข้มแข็งทางการตลาด เพิ่มอำนาจต่อรองได้เพิ่มมากขึ้น และลดบทบาทของผู้ค้าคนกลางทำให้สามารถมี

## การประชุมวิชาการสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศึกษาศาสตร์ ประจำปี 2561

รายได้ที่เพิ่มมากขึ้น ช่วงที่ 4 กลุ่มเพาะเห็ดฟางพัฒนาจนเข้มแข็ง สมาชิกมีความเป็นอยู่ที่ดีและมั่นคงมากขึ้น มีการขยายโรงเรือนเพิ่ม และจากความต้องเด่นของกลุ่มทำให้ได้รับการยกย่องให้เป็นศูนย์การเรียนรู้ดีเด่นของจังหวัดชลบุรี อันนำมาสู่ความสำเร็จของกลุ่มในปัจจุบัน

### วิธีการศึกษา

ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลปฐมนิเทศ โดยใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึกกลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก ได้แก่ อุปนายก หัวหน้าฝ่ายวิชาการ และสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี รวมทั้งสิ้น 12 คน ตามแนวคำถามที่ได้สร้างขึ้นตามกรอบนวนคิดทฤษฎีการดำเนินงานที่ประยุกต์แนวคิดของแมคคินซีย์ (McKinsey's 7S Framework) และทฤษฎีกระบวนการบริหาร POSDCORB ของ Luther Gulick and Lyndal Urwick ร่วมกับวิธีการสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างที่ได้ผ่านการตรวจสอบความถูกต้อง สมบูรณ์ โดยอาจารย์ที่ปรึกษา และใช้เครื่องมือช่วยเก็บ ได้แก่ สมุดจดบันทึก เครื่องบันทึกเสียง และกล้องถ่ายภาพ

ข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์ การสังเกตและการศึกษาเอกสาร จะนำมาตรวจสอบความครบถ้วน และความถูกต้องแบบสามเหล้าด้านวิธีการ จำแนกและจัดระเบียบข้อมูล วิเคราะห์เนื้อหา สรุปและนำเสนอผลการศึกษาโดยการพรรلنนาความ

### ผลการศึกษา

#### ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี

จากการศึกษาเอกสารและการสัมภาษณ์อุปนายกและหัวหน้าฝ่ายวิชาการสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี ก่อตั้งความเป็นมาของกรรมกิจของชาวไร่อ้อยว่า ระยะแรกเป็นการค้าขายของเกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นแบบเสรี ในลักษณะต่างคนต่างทำ ต่างคนต่างขาย ไม่ได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ทำให้โรงงานแต่ละแห่งรับซื้ออ้อยในราคาน้ำหนึ่งต่ำกว่า ต่อมารัฐบาลได้จัดตั้งองค์กรน้ำตาลขึ้นเพื่อกำหนดราคาซื้ออ้อยให้เหมาะสมและเป็นธรรมแก่เกษตรกรไร่อ้อย แต่ก็ยังมีโรงงานที่ไม่ปฏิบัติตาม ต่อมามาปี พ.ศ. 2507 จึงได้มีการรวมตัวกันของกลุ่มชาวไร่อ้อยเป็นครั้งแรก โดยมีนายมงคล กีพานิช เป็นผู้นำกลุ่ม ซึ่งในระยะแรกได้อาศัยบริเวณบ้านของนายประเสริฐ กาบพลอย เป็นสถานที่ประชุมและได้มีมติให้จัดตั้งกลุ่มโดยใช้ชื่อว่า “กลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7” ซึ่งตอนนั้นมี นายมงคล กีพานิช เป็นประธานและมีกรรมการร่วมกันก่อตั้งอีก 10 คน ทางกลุ่มได้ต่อสู้เพื่อสิทธิของชาวไร่อ้อย และได้พยายามสร้างความเชื่อถือ ให้ชาวไร่อ้อยได้เลือกเทินประโยชน์ของกรรมกิจ จากการเริ่มต้นที่มีสมาชิกเพียง 10 คนจนกระทั่งสามารถรวมสมาคมชาวไร่อ้อยเพิ่มขึ้นได้ถึง 65,00 คน เริ่มเติบโตและมีความเข้มแข็งมากขึ้น สามารถต่อรองราคาอ้อยกับโรงงานน้ำตาลได้ นำมาซึ่งความเป็นธรรมให้แก่ชาวไร่อ้อยทุกคน ต่อมาได้ขอจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายในปี พ.ศ. 2514 โดยใช้ชื่อว่า “สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7” และปี พ.ศ. 2530 ได้ยื่นจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยตามพระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย ปี พ.ศ. 2527

สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี ดำเนินงานในประเด็นต่อไปนี้

1. ด้านราคา ของการสนับสนุนลดภาษีอ้อยและน้ำตาลทั้งในและต่างประเทศ
2. ด้านสวัสดิการ การลดหย่อนค่ารักษาพยาบาล (จากโรงพยาบาลรัฐ) ให้แก่สมาชิก แก่ไขปัญหาข้อขัดข้องเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ

3. ด้านการประสานงาน เป็นตัวแทนขอความช่วยเหลือและติดต่อกับหน่วยงานราชการต่างๆ เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สถานีอ้อยภาคกลางกระทรวงอุตสาหกรรม โรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาล ฯลฯ รวมถึงใกล้เคียงข้อพิพาทระหว่างสมาคม

4. ด้านพัฒนาเส้นทาง ทำการพัฒนาเส้นทางคุณภาพมาตรฐานที่ใช้เป็นเส้นทางในการขนส่งอ้อย เข้าสู่โรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาล และการตลาดประทาน

5. ด้านส่งเสริมการกุศล ทั้งในการบริจาคในการสร้างศาสนสถาน ส่งเสริมศีลธรรมให้กับสมาชิกด้วย การจัดกิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับศาสนาในวันสำคัญต่างๆ สาธารณประโยชน์ต่างๆ ทั้งภายในและภายนอก สมาคม รวมถึงให้ความช่วยเหลือค่ามาปันกิจหรืองานศพแก่บิดา มารดา ภรรยา หรือสามีของสมาชิกรายละ 500 บาทและกรณีพิเศษสำหรับคณะกรรมการ

ส่วนที่ 2 ปัจจัยความสำเร็จในการดำเนินงานของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี

1. โครงสร้างองค์กร มีลักษณะโครงสร้างองค์กรที่ชัดเจน แบ่งงานตามความรับผิดชอบได้อย่าง เหมาะสม ภายใต้การบริหารงานของผู้นำที่มีความรู้ความสามารถ และมีความชำนาญมาเป็นเวลานาน เป็นผู้ กำหนดทิศทางขององค์กร และคอยขับเคลื่อนองค์กรให้เดินไปข้างหน้า

2. การวางแผนกลยุทธ์ โดยมีตัวตามเป้าหมายเดิมมาตลอดตั้งแต่ต้น ไม่ลืมว่าทุกคนรวมกลุ่มกันเพื่อ อะไร วัตถุประสงค์ที่เด่นชัดที่สุดของสมาคมที่ถือเป็นหัวใจหลักของการตั้งกลุ่มนี้นี้คือ เห็นสิทธิของสมาชิก สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยทุกคนเป็นสำคัญ จึงใช้การวางแผนกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของสมาคม เพื่อให้สมาคมบรรลุตามเป้าหมาย

3. ระบบการดำเนินงาน การดำเนินงานที่ไม่ซับซ้อน แต่ในทุกขั้นตอนจะเป็นไปตามกระบวนการ มี ความเป็นระบบ

ระเบียบ คณะกรรมการบริหารงานใหม่ จะมีการเลือกตั้งใหม่ในเดือนพฤษจิกายนของทุกปี และเพื่อให้ การดำเนินกิจการของสมาคมเป็นไปด้วยดี สมาคมจึงได้จัดแบ่งสายงานออกเป็นสาขา เพื่อให้สามารถดูแล สมาชิกเกษตรกรชาวไร่อ้อยได้อย่างทั่วถึง ภายใต้ต้นนโยบายเดียวกันเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์เดียวกัน

4. รูปแบบการบริหารงาน มีการบริหารงานที่เป็นสัดเป็นส่วน มีนายกสมาคมเป็นผู้มีอำนาจอย่าง ใหญ่สุดในการสั่งการ ในการบริหารงานฝ่ายต่างๆ ภายใต้รูปแบบการบริหารงานของผู้นำที่มีความรู้ความสามารถ และอยู่กันแบบครอบครัว ปกครองกันแบบพื้นเมือง ทำให้เป็นที่ยอมรับและเชื่อถือของทั้งบุคลากรและสมาชิก ซึ่งการบริหารงานแบ่งเป็น 2 ส่วน ส่วนที่ 1 คือ การบริหารปลายทางหรือการบริหารงานของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 ส่วนที่ 2 คือ การบริหารด้านอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล

5. บุคลากร จะผ่านการคัดเลือกบุคลากรเข้าทำงาน เพื่อให้ได้คนที่มีความสามารถเหมาะสม บุคลากร มีความเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน มีการแบ่งฝ่ายการทำงานกันอย่างชัดเจน และมีการพัฒนาบุคลากรอย่าง ต่อเนื่อง

6. ทักษะการดำเนินงาน มีการเสริมสร้างทักษะความรู้ พัฒนารูปแบบการดำเนินงานกันอย่าง สม่ำเสมอ โดยมีการจัดอบรมการดำเนินงานใหม่ๆ ให้กับพนักงาน และจัดอบรมเพิ่มทักษะงานที่เหมาะสมกับ ฝ่ายงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานให้มากขึ้น

7. ค่านิยมร่วม มีการสร้างค่านิยมร่วมกันระหว่างสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 กับสมาชิกเกษตรกร ชาวไร่อ้อย ว่าทุกคนคือพื้นเมืองคือครอบครัว เป็นพื้นเมืองเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่มาร่วมตัวกันเพื่อสร้างความเป็น ธรรมให้กับพวกราชว่าไร่อ้อยเอง ไม่มีการเอารัดเอาเปรียบกัน ไม่มีกฎติการระหว่างพนักงานกับสมาชิก

มีเพียงกฎของสมาคมที่มีขึ้นเพื่อประโยชน์ของสมาชิกเกย์ตระกรhaar ไว้อ้อยทุกคนเพื่อความเท่าเทียมกัน สร้างค่านิยมการเอื้อเฟื้อซึ่งกันและกัน

8. การอำนวยการ ดำเนินงานภายใต้การดูแลสั่งการจากนายกสมาคม แต่ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการเองได้จริงๆ สำนักงานอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล จะเป็นหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนและให้คำแนะนำช่วยประสานงานไปยังฝ่ายงานต่างๆ เพื่อให้การอำนวยการทำงานได้อย่างประสบความสำเร็จ

9. การรายงานผล ข่องทางในการรายงานผลการปฏิบัติงานของสมาคมกลุ่มชาวไว้อ้อย เขต 7 จะใช้วิธีการประชุม และ ประชาสัมพันธ์ผ่านการติดประกาศบนบอร์ดที่หน้าสมาคมกลุ่มชาวไว้อ้อย เขต 7 และพุดรายงานผ่านเวทีงานเลี้ยงประจำปีของสมาคมกลุ่มชาวไว้อ้อย เขต 7

10. งบประมาณ งบประมาณของสมาคมได้มาจากชาวไว้อ้อย โดยคิดหักจากอ้อยที่ส่งเข้าโรงงาน ตันละ 2 บาท ไว้เป็นเงินบำรุงสมาคม โดยทางกลุ่มชาวไว้อ้อย จัดแบ่งเป็นเงินบำรุงทาง 60 เปอร์เซ็นต์ เงินบำรุงสมาคม 40 เปอร์เซ็นต์ เป็นเงินที่สมาคมใช้เป็นงบประมาณค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการดำเนินของสมาคมในด้านสวัสดิการสมาชิก ด้านการกุศล และสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง ในส่วนราชการและเอกชน

### ส่วนที่ 3 ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของสมาคมกลุ่มชาวไว้อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี

1. ด้านระบบการดำเนินงาน การทำงานที่ล่าช้า เพราะมีการการทำงานเป็นระบบตามขั้นตอน ต้องเริ่มติดต่อจากเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ก่อน แล้วหลังจากนั้นเจ้าหน้าที่จะรับเรื่องและทำการเดินเรื่องไปยังตำแหน่งอื่นๆ

2. แม้จะมีนโยบายช่วยเหลือด้านราคาอ้อยจากภาครัฐรองรับ แต่ก็ยังมีบางโรงงานที่ไม่ปฏิบัติตามทำให้เกิดปัญหาและข้อผิดพลาดตามมา นำมายังชี้ชี้ข้อพิพาทระหว่างชาวไว้อ้อยกับโรงงานน้ำตาลขึ้นได้

### อภิปรายผลการศึกษา

ด้านโครงสร้างองค์กร สมาคมกลุ่มชาวไว้อ้อย เขต 7 จังหวัดกาญจนบุรี เป็นองค์กรที่มีลักษณะโครงสร้างองค์กรที่ชัดเจนมีความชัดเจน ทำให้สามารถตรวจสอบความผิดพลาดในแต่ละส่วนได้ง่าย มีลักษณะการสั่งงานจากระดับหัวหน้าและทำการกระจายงานไปตามฝ่ายงานต่างๆ ตามหน้าที่ที่รับผิดชอบอย่างความเหมาะสม ภายใต้การบริหารงานของนายกสมาคม ซึ่งถือว่าเป็นผู้นำที่มีความรู้ความสามารถ และมีความชำนาญมาเป็นเวลานาน สอดคล้องกับงานวิจัยของ อนุสร คำวัง (2558) ที่ทำการศึกษาวิจัยเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยด้วยชุมชน ที่พบว่าการจัดโครงสร้างองค์กรที่ชัดเจนเหมาะสม เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ชุมชนประสบความสำเร็จในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย

ด้านการวางแผนกลยุทธ์ กลยุทธ์ที่สำคัญของสมาคมเน้นการรวมตัวกันของเกย์ตระกรhaar ไว้อ้อย การยึดตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายเดิมมาตลอดตั้งแต่ต้น หัวใจหลัก คือ การส่งเสริมและควบคุมการทำไว้อ้อยช่วยเหลือพยุงราคาอ้อย และคุ้มครองสิทธิของสมาชิกในกรณีที่ของสมาคมไม่ได้รับความเป็นธรรม สอดคล้องกับงานวิจัยของ อนุสร คำวัง (2558) ที่ทำการศึกษาวิจัยเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยด้วยชุมชน ได้กล่าวไว้ว่า การวางแผนการทำงานล่วงหน้าจะทำให้งานอุ่นมาดีและมีประสิทธิภาพอันเป็นหนึ่งในปัจจัยที่ทำให้ชุมชนประสบความสำเร็จ และนอกจากนี้ยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ ศิริเมล รักถิน (2558) ที่ทำการศึกษาปัจจัยแห่งความสำเร็จด้วยเครือข่ายทางสังคมของกลุ่มสตรีเชลล์ กรณีศึกษาหมู่บ้านสำนักเย็น เทศบาลพระแท่น อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี ที่พบว่า การวางแผนกลยุทธ์ที่เหมาะสมกับการดำเนินงานเป็นปัจจัยที่ทำให้กลุ่มประสบความสำเร็จ

ด้านระบบการดำเนินงาน มีกระบวนการทำงานที่เป็นขั้นตอนชัดเจน เป็นระบบ สะท้อนต่อการดำเนินงานและดูแลสมาชิกเกษตรชาวไร่อ้อยทุกเชื้อพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง โดยแต่ละสาขามีกรรมการสาขาทำหน้าที่รับผิดชอบหรือรับนโยบายจากสมาคม เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์เดียวกัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ศิริมงคล รักกิ่น (2558) ที่ทำการศึกษาวิจัยการวิเคราะห์ปัจจัยแห่งความสำเร็จด้วยเครือข่ายทางสังคมของกลุ่มเศรษฐกิจคิด กรณีศึกษาหมู่บ้านสำนักเย็น เทศบาลพระแท่น อำเภอท่ามาก จังหวัดกาญจนบุรี ได้กล่าวไว้ว่า การประสานงานและการดำเนินตามขั้นตอนจะทำให้งานอุกมาเรียบร้อยและเป็นระบบมากขึ้นอันเป็นหนึ่งในปัจจัยที่ทำให้กลุ่มประสบความสำเร็จ

ด้านรูปแบบการบริหารงาน นายกสมาคมเป็นผู้นำสูงสุด และเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการทำงาน สามารถบริหารงานฝ่ายต่างๆได้อย่างดี ภายใต้การทำงานที่อยู่กับแบบครอบครัว ปกครองกันแบบพี่น้อง ทำให้เป็นที่ยอมรับและเชื่อถือของทั้งบุคลากรและสมาชิก การบริหารงานของสมาคม ซึ่งจะสอดคล้องกับงานวิจัยของ กฤตยา มงคลวงศ์ (2552) ที่ทำการศึกษาพัฒนาการและปัจจัยความสำเร็จของกลุ่มเพาะเห็ดฟางโรงเรือน ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ศึกษากรณี ศูนย์การเรียนรู้เกษตรพอเพียงตำบลโป่ง อำเภอพนาทอง จังหวัดชลบุรี พบว่า รูปแบบการบริหารแบบบูลถ่างทำให้งานเกิดความเป็นรูปธรรมเป็นปัจจัยที่ทำให้กลุ่มประสบความสำเร็จ

ด้านบุคลากรบุคลากรทุกคนมีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับตำแหน่งงาน มีการแบ่งฝ่ายการทำงาน กันอย่างชัดเจน และมีใจรักในการทำงาน เมื่อมีสมาชิกมาติดต่อประสานงานบุคลากรจะให้บริการรับเรื่องพร้อมให้คำแนะนำด้วยความเต็มใจ และมีการอบรมและพัฒนาให้กับบุคลากรอย่างต่อเนื่องอยู่เสมอ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ อนุสร คำวัง (2558) ที่ทำการศึกษาวิจัยปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการบริหาร จัดการขยะมูลฝอยด้วยชุมชน พบว่า บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมกับการดำเนินงานของกลุ่มนี้ ส่วนทำให้กลุ่มประสบความสำเร็จได้

ด้านทักษะการดำเนินงาน จากการที่ผู้นำของสมาคม เป็นผู้ที่มีวิสัยทัศน์กว้างไกลจึงไม่หยุดนิ่งเพียงความรู้ที่มี จึงได้มีการเสริมสร้างทักษะพัฒนารูปแบบการดำเนินงานให้กับทั้งผู้นำและบุคลากรอยู่เสมอ โดยมีการจัดอบรมการดำเนินงานใหม่ๆให้กับพนักงาน เป็นการเพิ่มทักษะงานให้เหมาะสมกับฝ่ายงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานให้มากขึ้น การจัดอบรมแต่ละช่วงแก่ไขข้อบกพร่องของตัวบุคลากรและเสริมสร้างทักษะงานให้มีความเด่นชัดมากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ปุณฑริกา สุคนธสิงห์ (2557) ที่ทำการศึกษาวิจัยปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของกลุ่มอาชีพ กรณีศึกษากลุ่มอาชีพผลิตภัณฑ์จากผ้าในเขตจังหวัดเพชรบูรณ์ พบว่า การที่บุคลากรมีความรู้และทักษะการทำงานที่ถูกต้องเหมาะสม รวมถึงการพัฒนาทักษะให้มีความก้าวหน้าอยู่เสมอเป็นหนึ่งปัจจัยที่ทำให้กลุ่มประสบความสำเร็จได้

ด้านค่านิยมร่วม มีการสร้างค่านิยมการอื้อเพื่อชี้กันและกันร่วมกันระหว่างสมาชิก ว่าทุกคนคือพี่น้องคือครอบครัว เป็นพี่น้องเกษตรชาวไร่อ้อยที่มาร่วมตัวกันเพื่อสร้างความเป็นธรรมให้กับชาวเรชาวดี อ้อยเง ทำให้ไม่มีการเอาตัวเปรียบกัน ไม่มีกฎติดการระหว่างพนักงานกับสมาชิก มีเพียงกฎของสมาคมที่มีขึ้นเพื่อประโยชน์ของสมาชิกเกษตรชาวไร่อ้อยทุกคนให้ได้รับความเท่าเทียมกัน

ด้านการอำนวยการ มีการดำเนินงานภายใต้การดูแลสั่งการจากนายกสมาคมเป็นผู้นำที่มีอำนาจในการตัดสินใจ และมอบหมายสั่งการงานต่างๆ ให้กับคนทำงาน และจะเป็นการกระจายคำสั่งลงไปยังผู้ใต้บังคับบัญชา rate ดับล่างนำไปดำเนินการต่อไป ซึ่งจะสอดคล้องกับงานวิจัยของ กฤตยา มงคลวงศ์ (2552) ที่ทำการศึกษาพัฒนาการและปัจจัยความสำเร็จของกลุ่มเพาะเห็ดฟางโรงเรือน ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ศึกษากรณี ศูนย์การเรียนรู้เกษตรพอเพียงตำบลโป่ง อำเภอพนาทอง จังหวัดชลบุรี พบว่า การมีผู้นำที่มี

## การประชุมวิชาการสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศึกษาศาสตร์ ประจำปี 2561

ความรู้ความสามารถ มีความมุ่งมั่นประกอบกับการมีภาวะผู้นำที่เด็ดขาดเป็นส่วนสำคัญที่นำพากลุ่มให้ประสบความสำเร็จได้

ด้านการรายงานผล มีการรายงานผลการปฏิบัติงานต่างๆทุกรุ่น โดยจะมีการประชุมปรึกษาร่วมกัน ซ่องทางในการรายงานผลการปฏิบัติงาน จะใช้วิธีการ ประชุม และ ประชาสัมพันธ์ผ่านการແປประกาศบนบอร์ดข่าวสาร หน้าสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต7 และพูดรายงานผ่านเว็บไซต์ประจำปีของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต7 ทั้งนี้เพื่อให้คณะกรรมการและสมาชิกสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต7 ได้รับทราบความเคลื่อนไหวจะมีการรายงานความคืบหน้าของกิจกรรมแต่ละกิจกรรม ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ศิริมล รักถิน (2558) ที่ทำการศึกษาการวิเคราะห์ปัจจัยแห่งความสำเร็จด้วยเครือข่ายทางสังคมของกลุ่มสตรีไร่เคิล กรณีศึกษาหมู่บ้านสำนักเย็น เทศบาลพระแท่น อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี พบร่วมติดตาม และรายงานผลในแต่ละขั้นตอนการดำเนินงานจะทำให้รู้ข้อบกพร่องและสามารถแก้ไขได้ตรงจุด และจะทำให้งานดำเนินไปได้อย่างราบรื่นมากขึ้นนำไปสู่ความสำเร็จของกลุ่มได้

ด้านงบประมาณ มาจากสมาคมเกษตรกรชาวไร่อ้อยเอง เป็นข้อตกลงตามกฎของสมาคม ที่ขอหักเงินของสมาชิกเกษตรกรชาวไร่อ้อยจากการขายอ้อยให้กับโรงงานน้ำตาล ในจำนวนที่หักสองฝ่ายเห็นตรงกัน คือในราคាកันละ 2 บาท ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ อนุสร คำวงศ์ (2558) ที่ทำการศึกษาวิจัยเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการบริหารจัดการขยะมูลฝอยด้วยชุมชน และได้กล่าวไว้ว่า งบประมาณเป็นสิ่งสำคัญเนื่องจากทุกๆการทำงานจำเป็นต้องอาศัยงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ งบประมาณจึงเป็นส่วนสำคัญที่จะทำให้ชุมชนประสบความสำเร็จ

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินของสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต7 จังหวัดกาญจนบุรี มาจากด้านระบบการดำเนินงานล่าช้า เนื่องจากมีการดำเนินงานที่เป็นระบบและลำดับขั้น เป็นไปตามขั้นตอนทุกอย่าง เนื่องจากว่าต้องดำเนินงานผ่านหลายฝ่าย และถึงแม้จะมีนโยบายช่วยเหลือด้านราคาอ้อยจากภาครัฐรองรับแต่ก็ยังมีบางโรงงานที่ไม่ปฏิบัติตามทำให้เกิดปัญหาและข้อผิดพลาดตามมา namely ข้อพิพาทระหว่างชาวไร่อ้อยกับโรงงานน้ำตาลขึ้นได้

### ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งนี้

ควรมีการพัฒนาระบบการดำเนินงานใหม่ลักษณะรวมศูนย์ one stop service เพื่อเพิ่มความรวดเร็วในการดำเนินงานของสมาคมฯ และสร้างความรู้ความเข้าใจ ตลอดจนความร่วมมือจากโรงงานให้ปฏิบัติตามกฎระเบียบที่ตั้งไว้เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและลดกรณีพิพาทระหว่างชาวไร่อ้อยกับผู้ประกอบการโรงงานน้ำตาล

### ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

ควรมีการศึกษาแนวทางการพัฒนาคุณภาพการดำเนินงานสู่ความเป็นเลิศ โดยเฉพาะการพัฒนาในประเด็นด้านการดำเนินงานที่รวดเร็วและเบ็ดเสร็จ ณ จุดบริการเดียว

### บรรณานุกรม

กฤตยา มงคลวงศ์. (2552). พัฒนาการและปัจจัยความสำเร็จของกลุ่มเพาะเห็ดฟางในโรงเรือน ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง ศึกษากรณี ศูนย์เรียนรู้การเกษตรพอเพียง ตำบลมหาป่อง อำเภอพานทอง จังหวัดชลบุรี. สืบค้นเมื่อ 20 ตุลาคม, จากเว็บไซต์:

beyond.library.tu.ac.th/cdm/ref/collection/thesis/id/2308

- ปุณฑริกา สุคนธสิงห์. (2557). ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของกรณีศึกษา กลุ่มอาชีพผลิตภัณฑ์จากผ้าในเขตจังหวัดเพชรบูรณ์. สืบค้นเมื่อ 18 ตุลาคม, จากเว็บไซต์: [www.academia.edu/.../รายงานการวิจัยปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของกลุ่มอาชีพผลิตภัณฑ์จากผ้าในเขตจังหวัดเพชรบูรณ์](http://www.academia.edu/.../รายงานการวิจัยปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของกลุ่มอาชีพผลิตภัณฑ์จากผ้าในเขตจังหวัดเพชรบูรณ์)
- ปัลพาทรีย์ ฟองแพร. (2559). แนวคิดปัจจัย 7 ประการของแมคคินเซย์ (McKinsey). สืบค้นเมื่อ 8 ตุลาคม, จากเว็บไซต์: [http://digital\\_collect.lib.buu.ac.th/dcms/files/56710029.pdf](http://digital_collect.lib.buu.ac.th/dcms/files/56710029.pdf)
- ศิริมงคล รักถิน. (2558). ปัจจัยแห่งความสำเร็จด้วยเครือข่ายทางสังคมของกลุ่มสตรีริใชเคิล. สืบค้นเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม, จากเว็บไซต์: [http://www.info.ms.su.ac.th/sums01/PDF01/901\\_20160422\\_p\\_268.pdf](http://www.info.ms.su.ac.th/sums01/PDF01/901_20160422_p_268.pdf)
- สำนักคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย. (2559). รายงานพื้นที่ปลูกอ้อยปีการผลิต 2558/2559. สืบค้น เมื่อ 1 ตุลาคม, จากเว็บไซต์: <http://www.ocsb.go.th/upload/OCSBActivity/fileupload/8071-2689.pdf>
- สำนักคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย. (2559). รายงานพื้นที่ปลูกอ้อยปีการผลิต 2559/2560. สืบค้น เมื่อ 1 ตุลาคม, จากเว็บไซต์: <http://www.ocsb.go.th/upload/OCSBActivity/fileupload/8071-2689.pdf>
- สำนักคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย. (2559). รายงานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปีการผลิต 2559/2560. สืบค้นเมื่อ 1 ตุลาคม, จากเว็บไซต์:
- <http://www.ocsb.go.th/upload/OCSBActivity/fileupload/8071-2689.pdf>
- สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. (2559). สถิติการเกษตรของไทย. สืบค้นเมื่อ 4 ตุลาคม, จากเว็บไซต์: [http://www.oae.go.th/download/download\\_journal/2560/yearbook59.pdf](http://www.oae.go.th/download/download_journal/2560/yearbook59.pdf)
- สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. (2559). สถิติการส่งออกน้ำตาลทราย ปี 2559/2560. สืบค้นเมื่อ 1 ตุลาคม, จากเว็บไซต์:
- [http://www.oae.go.th/oaе\\_report/export\\_import/export\\_result.php](http://www.oae.go.th/oaе_report/export_import/export_result.php)
- อนุสร คำวัง. (2558). ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการบริหารจัดการขยายมูลฝอยด้วยชุมชน. สืบค้นเมื่อ 14 ตุลาคม, จากเว็บไซต์: <http://postgrads.mfu.ac.th/images/Plan-B/พั้นจ่าโทอนุสรคำวัง.pdf>